

УГРОЗЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ¹

(По материалам доклада Государственного совета по вопросу
"Об экологическом развитии Российской Федерации
в интересах будущих поколений")²

DOI: 10.31857/S023336190001299-4

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ УГРОЗАМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Экологическая безопасность – важнейший компонент национальной безопасности Российской Федерации. Для противодействия угрозам экологической безопасности требуются совместные и хорошо скоординированные действия органов государственной власти, бизнес-структур, производственных объединений, институтов гражданского общества и населения.

Противодействие угрозам экологической безопасности, обусловленным изменениями в мировой экономике

Эти угрозы экологической безопасности являются следствием глобальных вызовов.

Требуются более крупные инвестиции в разработку и широкомасштабное внедрение инновационных и "зелёных"

технологий во всех отраслях российской экономики, чтобы вывести национальный производственно-технологический комплекс на уровень лучших мировых образцов.

Увеличение финансирования научно-исследовательских и внедренческих центров и комплексов, разрабатывающих технологии и оборудование в области обращения с отходами, очистки сточных вод и выбросов загрязняющих веществ, а также ликвидации объектов прошлого (накопленного) экологического ущерба при расширении государственной поддержки предприятий и структур, занятых решением практических задач в сфере экологической безопасности, рациональным использованием природных ресурсов, применением возобновляемых источников энергии, сохранением и развитием биоресурсного потенциала, оказанием экологических услуг и профилактикой экологически обусловленных заболеваний позволит привлекать в индустрию, решающую задачи экологической безопасности РФ, наиболее квалифицированных российских и зарубежных специалистов.

¹ Государственный совет Российской Федерации. Доклад Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений. Москва, Кремль 2016. URL: <http://ecoline.ru/report-on-the-ecological-development-of-the-russian-federation-in-the-interests-of-future-generations/>

² Начало см.: Энергия: экономика, техника, экология. 2018. № 1–7.

В целях предотвращения хищнического или экологически неоправданного потребления **национальных природных ресурсов или биоты**, а также неправомерного размещения на территории РФ экологически опасных производств, токсичных и радиоактивных отходов следует **усилить контроль за иностранными и транснациональными бизнес-структурами, ведущими хозяйственную или иную деятельность на территории нашей страны.**

Противодействие угрозам экологической безопасности глобального характера

Эти угрозы, связанные с изменением климата, а также опасными природными процессами и явлениями, возникающими либо протекающими на удаленных территориях (акваториях) или во внеземном пространстве, требуют не только противодействия, но и адаптации к ним.

Необходимо проводить (в том числе в сотрудничестве с зарубежными национальными и международными профильными структурами и организациями) мониторинг процессов и явлений, происходящих в окружающей среде в результате изменения климата, и опасных природных процессов и явлений, которые могут привести к катастрофическим изменениям в окружающей среде Российской Федерации.

Нужны методы оценки последствий изменения климата и проявлений опасных природных явлений для природных объектов, биологического разнообразия, отраслей экономики и населения.

Требуется разработать программы адаптации к изменению климата отраслей экономики, территории РФ в целом и отдельных территорий, имеющих природно-климатические и социально-экономические особенности, производственных структур и объединений, одновременно предусмотрев для их реализации средства бюджетов всех уровней, а также средства бизнес-структур,

производственных объединений и предприятий.

В целях противодействия угрозам экологической безопасности, появляющихся вследствие трансграничного переноса на территорию страны загрязняющих веществ и техногенных радионуклидов, необходимо предпринимать меры принуждения соседних стран, предприятия и производственные объединения которых выступают источником выбросов и сбросов загрязняющих веществ, к выполнению требований международных договоров, ограничивающих указанные виды воздействий.

Противодействие региональным угрозам экологической безопасности

Противодействие таким угрозам предполагает:

- **принуждение стран**, сбрасывающих загрязняющие вещества в трансграничные водотоки и водоёмы, осуществляющих действия, ограничивающие перемещение или изъятие биоресурсов, ареал которых охватывает приграничные территории, добывающих полезные ископаемые в непосредственной близости от российской границы, **к выполнению требований международных многосторонних и двусторонних договоров**, регламентирующих указанные виды воздействий, к предотвращению их негативных последствий:

- **предотвращение миграции на территорию Российской Федерации вредных организмов**, возбудителей различных заболеваний людей или объектов живой природы, в том числе путём усиления контрольных и надзорных служб;

- **предотвращение террористических действий**, направленных на снижение уровня экологической безопасности Российской Федерации.

При этом следует проводить **на сопредельных территориях (в том числе в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества) мониторинг** про-

цессов и явлений, связанных с развитием и миграцией вредных организмов, возбудителей различных заболеваний людей или объектов живой природы, заранее готовить адекватные меры, направленные на минимизацию последствий их проникновения на территорию страны, включая разработку необходимых вакцин и проведение прививок. Кроме того, необходимы **мониторинг пожарной опасности на сопредельных территориях и мероприятия, предотвращающие распространение трансграничных пожаров** на территории Российской Федерации.

Противодействие внутренним угрозам экологической безопасности

Противодействие внутренним угрозам экологической безопасности и переход на путь экологически устойчивого развития обеспечивается комплексом следующих мер.

При планировании деятельности по гармонизации национального законодательства в сфере экологической безопасности с соответствующим законодательством развитых стран следует обязательно **учитывать исторические, природно-климатические и иные особенности Российской Федерации для предотвращения дезорганизации национальной системы управления в сфере экологической безопасности.**

В целях более эффективного функционирования национальной природоохранной системы и территорий с особым режимом природопользования (заповедников, заказников, национальных парков) необходимо увеличить численность инспекторского состава, повысить его квалификацию и снабдить современными техническими средствами аналитического контроля, в том числе дистанционными системами наблюдения и методическим и программным инструментарием обработки и представления экологической информации.

Надо **улучшать правоприменительную практику** в сфере борьбы с экологическими правонарушениями и преступлениями.

В обязательном порядке надлежит проводить стратегическую экологическую оценку проектов и программ различного уровня и воздействия проектов намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также **применять системы сводных расчётов загрязнения атмосферного воздуха** для территорий городских и иных населённых пунктов и их частей с учётом стационарных и передвижных источников.

Лицензирование видов деятельности, потенциально опасных для окружающей среды и населения, должно быть строго обязательным.

Необходимо выводить из городских агломераций предприятия, которые не могут в заданные сроки обеспечить допустимый уровень воздействия на окружающую среду, а также совершенствовать транспортные схемы городских агломераций, заменять бензин и дизельное топливо в двигателях внутреннего сгорания на газ, переводить коммунальный и технологический транспорт на электрическую тягу.

Надо формировать системы документов технического регулирования, содержащие обязательные требования экологической и промышленной безопасности; разрабатывать и внедрять энергоэффективные, ресурсосберегающие и "зелёные" технологии, которые минимизируют негативное воздействие на окружающую среду по всем звеньям технологических цепочек; повышать потенциал и оснащённость сил, участвующих в мероприятиях, обеспечивающих предотвращение и ликвидацию последствий техногенных катастроф на опасных производственных объектах и иных чрезвычайных ситуаций.

Следует внедрять на предприятиях системы внутреннего экологического

надзора и экологического аудита; наращивать и модернизировать мощности и повышать эффективность сооружений для очистки бытовых и промышленных сточных вод; разрабатывать и внедрять технологии рационального использования водных ресурсов, расширять использование на производственных объектах водооборотных систем, реконструировать системы водоснабжения для снижения потерь воды.

Для применения в конкретных видах работ нужны **общедоступные базы данных,** содержащие сведения о технологиях переработки (обезвреживания, утилизации) отходов производства и потребления.

Необходимо разрабатывать и реализовывать программы различного уровня, обеспечивающие решение задач **очистки, реабилитации (ремедиации) земель различного назначения,** включая занятые несанкционированными свалками коммунальных отходов, заброшенными шламонакопителями, хвостохранилищами и иными объектами прошлого (накопленного) экологического ущерба; **общедоступные базы данных,** содержащие сведения о технологиях восстановления (ремедиации) нарушенных и загрязнённых земель, которые могут использоваться для конкретных объектов; **программы** различного уровня **переработки, обезвреживания, утилизации отходов производства и потребления** (при этом должно быть обеспечено развитие индустрии утилизации и вторичного использования отходов); **Федеральную программу ликвидации скотомогильников; эффективные схемы лесопользования,** восстановления массивов ценных лесных пород, развития технологий и средств борьбы с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного происхождения (пожаров, нашествий лесных вредителей) и их предотвращения; **меры, направленные на сохранение биологического разнообразия** в наземных и водных экосистемах и предотвра-

щение потерь "краснокнижных" видов животных и растений, генофонда растительных и животных сообществ.

Требуется обеспечивать финансирование программ различного уровня в объёмах, позволяющих эффективно увеличивать экологическую безопасность, а также использовать целевым образом на развитие деятельности, направленной на повышение уровня экологической безопасности в стране, финансовые средства, полученные по результатам природоохранной контрольно-надзорной деятельности (плата за воздействие на окружающую среду, штрафы, иски о возмещении вреда, причинённого окружающей среде).

Надо развивать механизмы оценки и учёта ценности экосистемных услуг в процессах принятия хозяйственных и иных решений, связанных с воздействием на окружающую среду.

Чтобы исключить возможность ухода компаний-загрязнителей от полной финансовой ответственности за нанесённый экологический вред, **необходимо совершенствовать российское законодательство.**

Очень полезно **шире использовать ресурсы природоохранных некоммерческих организаций** вместо давления на них.

Важно обеспечить полную открытость информации, касающейся вопросов охраны окружающей среды и воздействия на неё; развивать системы экологического образования и просвещения, повышения квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности, а также **международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и экологической безопасности,** в том числе в целях уменьшения экологических рисков на приграничных территориях Российской Федерации.

(продолжение следует)

Материал подготовила
кандидат технических наук Г.А. Гухман